Приложение

к постановлению администрации

Сосновского муниципального района

от 28.12.2024 № 3276

**Муниципальная программа Сосновского муниципального района «Крепкая семья»**

**Раздел I. Стратегические приоритеты муниципальной программы Сосновского муниципального района**

**"Крепкая семья»**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

Семья является важнейшей социальной средой, в которой формируется личность, основным социальным институтом, отвечающим за образ жизни, систему ценностей, сохранение и поддержание социального и психологического благополучия каждого человека. Человек начинает свою жизнь в такой семье, которую он сам не создавал: это семья, учрежденная его отцом и матерью, в которую он входит одним рождением, задолго до того, как ему удается осознать самого себя и окружающий его мир. Ребенку не приходится выбирать. Поэтому то, что выйдет из человека в его дальнейшей жизни, определяется в его детстве.

В социологическом словаре понятие «Семья» определяется как социальный институт, характеризующийся определенными социальными нормами, санкциями, образцами поведения, правами и обязанностями, регулирующими отношения между супругами, родителями и детьми.

Семья – важнейшая школа нравов, здесь человек делает первые шаги по пути морально-политического становления личности. Активная общественная направленность деятельности отца и матери находит отражение в образе жизни семьи. У таких родителей вырастают идейно убежденные дети, с активной жизненной позицией. Огромную роль в передаче положительного идейного и духовного опыта старших поколений младшим имеют различные вехи жизни, а также ответственный подход к ним: начало и окончание учебного года детей, дни совершеннолетия, получение паспорта, выбор профессии, создание собственной семьи. К идейным ценностям семьи относятся семейные реликвии – документы, воспоминания, письма, награды. Каждая из них – свидетельство о жизни и делах близких, родственников. Бережное отношение к реликвиям – это и есть источник нравственной силы, идейной убежденности, духовной преемственности поколений.

Кардинально на положение семей влияет экономическая ситуация в государстве. С появлением детей семья несет более весомые материальные затраты – начиная с питания и одежды и заканчивая медицинским обслуживанием и образованием ребенка – и это самые обычные потребности. Семейный досуг, связанный с посещением культурных, спортивных, развлекательных учреждений, для семей с двумя и более детьми стал малодоступен. Соответственно, семьи с тремя и более детьми в большинстве своем оказываются в экономическом кризисе, по крайней мере до того момента, пока не подрастут дети и не закончат получать профессиональное образование.

В итоге положение сложилось таким образом, что чем больше детей в семье, тем незащищенней и уязвимей становится семья во всех сферах жизни российского общества.

Тем не менее, необходимо выводить российские семьи на новый уровень отношения к жизни: социальная поддержка малообеспеченных семей, материальная помощь отдельным категориям семей (семьям с детьми – инвалидами, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и др.), а также развитие системы обеспечения пособиями граждан, имеющих детей – это лишь толчок для семей, содействие семьям в самостоятельном решении ее собственных проблем, поддержка семей при сознательно сделанном выборе в пользу рождения и ответственного воспитания детей.

В некоторых семьях царит и передается детям потребительское начало, уверенность в том, что кто – то должен постоянно улучшать их жизнь. Зачастую, граждане, родив трех и более детей и только после этого осознав огромный труд в воспитании, находят только одно объяснение всем возникающим невзгодам в семье – «нам никто не помогает! нам обязаны дать!». При этом нередко родители в таких семьях годами не работают, живут на государственные пособия, не посещают культурные и спортивные учреждения ни разу, несмотря на то, что посещение государственных культурных, спортивных учреждений для многодетных семей в Челябинской области бесплатное.

На восполнение духовного, патриотического и трудового начала в наших семьях направлена система мероприятий нашей программы.

В Сосновском муниципальном районе действует комиссия по межведомственному взаимодействию, по выявлению и профилактике семейного неблагополучия, а также по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. В комиссию входят представители социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, опеки и попечительства. Основная цель комиссии – не оставить без внимания ни одну семью, вовремя оказать поддержку, при необходимости защитить детей. Решения о постановке на учет и снятии с учета неблагополучных семей принимаются данной комиссией.

Непосредственную работу по учету неблагополучных семей, составлению программ реабилитации, выполнению реабилитационных мероприятий и патронажу выполняет КЦСОН, на базе которого функционирует отделение помощи семье и детям. Патронаж семей проводится ежемесячно. Такой контроль и частые встречи с нерадивыми родителями зачастую дают положительные результаты, большинство семей реабилитируются, и их снимают с учета.

В Сосновском районе количество малообеспеченных семей, доход которых ниже прожиточного минимума по состоянию на 01.01.2024 года составило 3263 семьи (в них 5 321 ребенок).

Многие родители лишаются работы, а вместе с этим и чувства уверенности в завтрашнем дне, уверенности в том, что они смогут обеспечить своим детям достойную жизнь. В результате, в погоне за материальным достатком некоторые родители перестают уделять достаточно времени воспитанию детей, общению с ними. Их забота о детях, в лучшем случае, ограничивается тем, что они одевают и кормят их. Другие – просто опустили руки, и нашли успокоение в чрезмерном употреблении спиртного. Некоторые впали в равнодушно-депрессивное состояние и не предпринимают никаких мер к улучшению жизненной ситуации - не пытаются найти работу. Единственным официальным источником доходов таких семей становятся детские пособия и пособие по безработице, а есть и такие семьи, где родители встали на путь преступления. В результате у детей растет чувство одиночества и ненужности, они ищут понимания во внешнем окружении. Такие дети перестают нормально учиться в школе, проводят время на улице в компаниях, некоторые попадают в преступную среду. Исследования показывают, что наиболее распространенной причиной появления у несовершеннолетних антиобщественных наклонностей является отрицательная обстановка в семье, ее неправильный образ жизни. Проведя анализ причин, вследствие которых семья попала в категорию социально-опасных, можно выделить три основных фактора:

1. Наследственно-демографический фактор.

К этой категории относятся семьи, криминализация членов которых происходит из поколения в поколение. Несовершеннолетние в таких семьях воспитываются в условиях высокой криминогенной зараженности микросреды. Антиобщественное противоправное поведение родителей пагубно влияет на их физическое и нравственно - психологическое развитие, порождает обстановку нравственной безответственности, служит одной из причин их алкоголизации, аморального и правонарушающего поведения.

2. Жилищно-бытовые (экономические) условия жизни семьи.

Условия существования некоторых семей не соответствуют не только её потребностям, но и элементарным нормам: стесненные жилищные условия, недостаток денежных средств, продуктов питания, низкий духовный уровень разрушают такие семьи. В отношениях между супругами проявляются повышенная нервозность и раздражительность, а зачастую озлобленность и агрессивность. Родители конфликтуют, не справившись с ситуацией - разводятся. Очень уязвимыми оказываются дети. Соответственно, они гораздо в большей степени подвержены всем негативным последствиям: психологическим проблемам, девиантному поведению, проблемам со здоровьем, отсутствию мотивации в обучении.

3. Нарушение межличностных связей, родительско-детских отношений.

Иногда за внешним благополучием семьи скрывается полный эмоциональный разлад в семейных отношениях, дети растут в условиях безразличия, отсутствия любви, доброты со стороны родителей, в обстановке психологического отчуждения. Последствие хронических супружеских конфликтов касаются не только супругов, но и детей. Такой эмоциональный климат в семье пагубно сказывается на формировании личности подростков, так как именно в этот период своего становления, они нуждаются в постоянном душевном тепле, внимании со стороны родителей. Отсутствие этого способствует появлению таких личностных качеств, как духовная опустошенность, холодность, жестокость, определяющих мотивацию совершаемых ими агрессивных и насильственных преступлений.

Политика органов государственной власти и местного самоуправления по поддержке и укреплению семьи является частью региональной социально-экономической политики, регулируется нормативными правовыми актами Челябинской области и направлена на оказание помощи различным категориям семей.

В целях общественного признания и уважения высокой роли материнства, повышения престижа семьи в Челябинской области учреждена награда за материнский труд – знак отличия Челябинской области «Материнская слава» трех степеней, которым могут быть награждены многодетные матери за заслуги в достойном воспитании детей и укреплении семейных традиций. В Сосновском муниципальном районе этой награды удостоены 13 женщин. Одна семья награждена орденом «Родительская Слава». В 2017 году семья из Сосновского района победила в конкурсе «Семья года 2017 и представляла Челябинскую область в г. Москва. Периодически в Сосновском районе проводится выпуск альманаха «Золотой фонд матерей Сосновского района», в котором отмечены лучшие семьи района.

Действия органов государственной власти и местного самоуправления должны сочетаться с усилиями самих родителей, осознающих свою ответственность за воспитание детей, экономическое положение и духовно-нравственное состояние собственной семьи. Решение проблем семьи – это задача каждой семьи и всего общества в целом.

**2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы определена:

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. N 1618-р;

Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года";

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Стратегией социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. N 1748 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года".

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 г.;

К приоритетным направлениям и целям семейной политики, определенным в вышеназванных нормативных правовых актах, отнесены в том числе:

Развитие Института Семьи в районе путем формирования и укрепления семейных ценностей и традиций;

Профилактика семейного неблагополучия;

Социальное сопровождение семей, нуждающихся в социальной реабилитации, предполагающее содействие в оказании медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь (мероприятия по социальному сопровождению осуществляются с использованием методик преемственности и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг).

**3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации**

В рамках реализации муниципальной программы обеспечена взаимосвязь с концепцией государственной семейной политики и отражена в решении следующих задач, выделенных из широкого спектра государственной социальной политики: презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе; ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья; партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями; дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе; единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**4. Задачи муниципального управления, способы их эффективного решения**

Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа Российской Федерации и развития человеческого потенциала, определенных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", обеспечивается путем решения задач по снижению уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов, повышению качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей; развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей.

Основными задачами Семейной политики в Челябинской области являются:

повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании; профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности.

**Раздел II. Паспорт муниципальной программы Сосновского муниципального района**

**«Крепкая Семья»**

**1. Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Куратор муниципальной программы (фамилия, имя, отчество, должность) | Заместитель Главы Сосновского муниципального района Аллеборн Татьяна Васильевна |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление социальной защиты населения администрации Сосновского муниципального района |
| Период реализации муниципальной программы (сроки и этапы) | I этап – 2021-2024 годы  II этап – 2025-2030 годы |
| Цель (цели) муниципальной программы | Развитие Института Семьи в районе путем формирования и укрепления семейных ценностей и традиций, профилактика семейного неблагополучия |
| Направления (подпрограммы) муниципальной программы | \_\_\_\_\_\_\_\_ |
| Объемы финансового обеспечения за весь период реализации муниципальной программы | I этап — 1 266,1 тыс. рублей  II этап —1 567,8 тыс .рублей  Итого: 2 833, 9 тыс. рублей |
| Связь с национальными целями развития Российской Федерации/государственной программой Российской Федерации/государственной программой | \_\_\_\_\_\_\_\_ |

**2. Показатели муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | | Наименование показателя | Уро-вень показателя | Приз-  нак возрас  тания/убыва  ния | Единица измерения | | Базовое значение  2024 г. | | Значение показателя по годам | | | | | | Доку-  мент | Ответственный за достижение показателя | Связь с пока  зате  лями национальных целей |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Цель программы: Развитие Института Семьи в районе путем формирования и укрепления семейных ценностей и традиций, профилактика семейного неблагополучия | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Доля семей, состоящих на учете в КЦСОН и привлеченных к участию в мероприятиях, направленных на формирование и укрепление семейных ценностей и традиций, на профилактику семейного неблагополучия; | | МП | Возрас-  тание | | % | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  | УСЗН, КЦСОН |  |
| 2. | Доля семей, охваченных социальной поддержкой, в том числе оказание материальной и натуральной помощи, от количества семей, состоящих на учете в отделении помощи семье и детям КЦСОН | | МП | Возрас-  тание | | % | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |  | УСЗН, КЦСОН |  |

**3. План достижения показателей муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Цели/показатели | Уровень показателя | | Единица измерения | Плановые значения по месяцам | | | | | | | | | | | На конец года (2025 года) |
| Январь | Фев  раль | Март | Ап  рель | Май | Июнь | Июль | Август | Сентя  брь | Октя  брь | Ноя  брь |
|  | Цель муниципальной программы: Развитие Института Семьи в Сосновском районе путем формирования и укрепления семейных ценностей и традиций, профилактика семейного неблагополучия | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Доля семей, состоящих на учете в КЦСОН и привлеченных к участию в мероприятиях, направленных на формирование и укрепление семейных ценностей и традиций, на профилактику семейного неблагополучия | МП | % | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 100% |
| 2. | Доля семей, охваченных социальной поддержкой, в том числе оказание материальной и натуральной помощи, от количества семей, состоящих на учете в отделении помощи семье и детям КЦСОН | МП | % | | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 100% |

**4. Структура муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |
|  | Муниципальная программа Сосновского муниципального района «Крепкая семья» | | |
|  | Комплекс процессных мероприятий «Муниципальная поддержка благополучных семей и профилактика семейного неблагополучия» | | |
|  | Куратор – Заместитель Главы Сосновского муниципального района Аллеборн Т.В | | |
|  | Ответственный за реализацию | УСЗН (2025-2030) | |
| 1 | Задача. Организация мероприятий для семей с детьми, стимулирование семейного благополучия, возрождение и развитие семейных ценностей и традиций, воспитание созидательного начала в подрастающем поколении | Укрепление семейного благополучия, проведению совместного досуга с привлечением всех членов семьи, поощрение семейных достижений, с целью дальнейшего развития семейных ценностей и традиций. | Доля семей, охваченных социальной поддержкой, в том числе оказание материальной и натуральной помощи, от количества семей, состоящих на учете в отделении помощи семье и детям КЦСОН |
| 2 | Задача. Развитие системы социальной реабилитации социально неблагополучных семей с несовершеннолетними детьми | Вывод семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, из кризиса путем психолого-социально-педагогических мероприятий. | Доля семей, охваченных социальной поддержкой, в том числе оказание материальной и натуральной помощи, от количества семей, состоящих на учете в отделении помощи семье и детям КЦСОН |
| 3 | Раннее выявление семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, в трудной жизненной ситуации и на ранней стадии социального неблагополучия, индивидуальная профилактическая работа. | Помощь семьям с детьми в преодолении кризисных ситуаций путем организации индивидуальной профилактической работы, которая включает в себя психологическую, педагогическую, юридическую, материальную, медицинскую помощь. | Доля семей, состоящих на учете в КЦСОН и привлеченных к участию в мероприятиях, направленных на формирование и укрепление семейных ценностей и традиций, на профилактику семейного неблагополучия |

**5. Финансовое обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей | | | | | | |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | всего |
| Муниципальная программа «Крепкая семья» (всего), в том числе: | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |
| муниципальный бюджет | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |
| Комплекс процессных мероприятий "Муниципальная поддержка благополучных семей и профилактика семейного неблагополучия" (всего), в том числе: | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |
| муниципальный бюджет | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |
| Мероприятия структурного элемента: |  |  |  |  |  |  |  |
| Организация и проведение мероприятий, направленных на укрепление семейных ценностей и традиций, профилактика семейного неблагополучия, в том числе: | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |
| Местный бюджет | 522,6 | 522,6 | 522,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1567,8 |